

УТВЕРЖДЕНО:
решением муниципального Совета
муниципального образования
муниципальный округ Дворцовый округ



30.06.2009 № 36

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке составления протоколов об административных правонарушениях должностными лицами местной администрации муниципального образования муниципальный округ Дворцовый округ в рамках реализации отдельного государственного полномочия, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и действующим законодательством Санкт-Петербурга

В соответствии со ст. 28.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) о совершении административного правонарушения составляется протокол.

Под протоколом об административном правонарушении понимается такой процессуальный документ, в котором отражаются сведения, связанные с фактом противоправного деяния и характеризующие личность нарушителя.

В связи с тем, что протоколом не только осуществляется фиксация стадии возбуждения дела об административном правонарушении, но и определяется принятие решения по делу, действующим законодательством предъявляются определенные требования к его составлению и содержанию.

В соответствии с КоАП РФ протокол о совершении административного правонарушения составляется во всех случаях, за исключением тех, когда дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором (ч.1 ст. 28.4); а также в рамках упрощенного производства, т.е. когда административное наказание назначается без составления протокола (ст. 28.6).

Протокол об административном правонарушении должен содержать следующие реквизиты:

- дата и место составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие;

Помимо имени, отчества и фамилии гражданина должны указываться паспортные данные (дата и место рождения; дата и место выдачи паспорта), данные о регистрации и фактическом месте жительства гражданина (согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства гражданина признается место, где гражданин

постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - опекунов).

- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, содержание нормы закона, которая нарушена;
- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении.

Зачастую граждане не заполняют графу «Объяснения правонарушителя» по причине согласия с фактами, указанными в протоколах. Гражданам, в отношении которых составлен протокол, следует в обязательном порядке давать заполнять этот раздел, даже в случае согласия с нарушением, а в случае отказа гражданина от дачи письменных объяснений – сделать соответствующую запись в соответствии с требованиями КоАП РФ. При этом лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания;

- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол также должен содержать следующие отметки:

- о разъяснении прав и обязанностей правонарушителю и другим участникам производства по делу об административном правонарушении в соответствии с гл. 25 КоАП РФ;
- отметка об ознакомлении физического лица или законного представителя юридического лица, которые вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, прилагаемые к протоколу;
- подписи должностного лица, составившего протокол и физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись в присутствии понятых;
- отметка о вручении протокола правонарушителю, а также потерпевшему по их просьбе вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

При составлении протокола фиксация времени совершения административного правонарушения предполагает точное указание числа, месяца, года.

Необходимость фиксации в протоколе места совершения административного правонарушения обусловлена определением подведомственности дела об административном правонарушении по администрации соответствующего района Санкт-Петербурга.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем

юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении а также свидетелями и потерпевшими, если таковые имеются. При этом подпись протокола лицом, привлекаемым к административной ответственности, является его правом, но не обязанностью, что вытекает из его правового статуса как лица, участвующего в производстве по делу об административном правонарушении.

Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по содержанию, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола в нем делается запись об этом.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Назначение административного наказания без составления протокола в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга не предусматривается.

Протокол об административном правонарушении направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, в сфере благоустройства осуществляют следующие исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга:

- Административные комиссии районов Санкт-Петербурга;
- Государственная административно-техническая инспекция;
- Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга;
- Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;
- Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству – при выявлении правонарушений в отношении подведомственных объектов;
- Жилищный комитет;
- Комитет по управлению городским имуществом – при выявлении правонарушений в отношении объектов жилого и нежилого фонда, на придомовых территориях;
- Должностные лица администраций районов Санкт-Петербурга;
- Государственное учреждение «Городская реклама и информация».

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, за продажу товаров в неустановленных местах осуществляют:

- Административные комиссии районов Санкт-Петербурга;
- Должностные лица администраций районов Санкт-Петербурга.

Дела об административных правонарушениях в отношении физических лиц рассматриваются административными комиссиями, созданными при администрациях районов на основании Закона Санкт-Петербурга от 07.04.2004 № 211-35 «Об административных комиссиях Санкт-Петербурга», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.05.2004 № 1198 «О мерах по реализации

Закона Санкт-Петербурга от 07.04.2004 № 211-35 «Об административных комиссиях Санкт-Петербурга».

Дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц и юридических лиц рассматриваются главами администраций районов или заместителями глав администраций районов.

При этом под должностным лицом в соответствии с КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

В случае, если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, недостатки протокола и других материалов дела об административном правонарушении устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления (получения) от органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанным судьбе, органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

Существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.

Несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных ст. 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьбе, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если это лицо было надлежащим образом уведомлено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, на основании п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение судьбы должно быть мотивированным,

содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к судебному рассмотрению и не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, поскольку ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ не предусматривает возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела.

Устранение недостатков протокола может выражаться как в непосредственном указании недостающих сведений (например, в ситуации, когда отсутствует подпись должностного лица, его составившего), так и в составлении нового протокола при невозможности внесения необходимых дополнений (в случае указания неправильной квалификации деяния и др.). При составлении нового протокола следует учитывать то обстоятельство, что в случае возвращения в порядке статьи 29.4 КоАП РФ материалов дела для устранения недостатков производство по соответствующему делу об административном правонарушении не прекращается, новое дело не возбуждается, вследствие чего вновь составленный протокол подлежит регистрации в установленном порядке с проставлением первоначально присвоенного делу регистрационного номера.

В случае установления уполномоченным лицом неправильной квалификации административного правонарушения на стадии подготовки дела к рассмотрению следует выносить в соответствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ определение о возвращении протокола об административном правонарушении лицу, его составившему, для устранения выявленных недостатков (путем составления нового протокола) в установленные законом сроки.

При этом орган или должностное лицо, рассматривающее дело, не связано выводами, изложенными в протоколе об административном правонарушении. Поэтому в случае выявления при рассмотрении дела неверной правовой оценки правонарушения возможно мотивированно изменить квалификацию совершенного деяния, указанную в протоколе об административном правонарушении, что должно быть отражено в постановлении по делу об административном правонарушении.